

# מדינת ישראל

## רשות המיסים



## הוראת נוהל זמנית

פרק 5: הסכמי סחר

נספחים להסכמי הסחר

נספח כללי: "יצואן מאושר"

ערוך ע"י:  
דוד חורי, מהנדס, מנהל תחום בכיר יצוא וכללי מקור  
אריק דהן, עו"ד, יח' יצוא וכללי מקור

## תוכן העניינים

- 1.1 תוכן הוראת הנוהל \_\_\_\_\_ 3
- 1.2 אסמכתאות \_\_\_\_\_ 3
- 1.3 המוסמכים לפעול עפ"י נוהל זה \_\_\_\_\_ 3
- 1.4 הגדרות \_\_\_\_\_ 4
- 1.5 התנאים לקבלת מעמד "יצואן מאושר" \_\_\_\_\_ 5
- 1.6 אופן הגשת המועמדות \_\_\_\_\_ 5
- 1.7 טיפול בבקשה והנפקת האישור ע"י המוסמך בבית המכס \_\_\_\_\_ 6
- 1.8 תוקף "יצואן מאושר, ביטול וחידוש המעמד \_\_\_\_\_ 6
- 1.9 זכויותיו של היצואן המאושר \_\_\_\_\_ 7
- 1.10 חובותיו של היצואן המאושר" \_\_\_\_\_ 7
- 1.11 פיקוח על היצואן המאושר וסמכויות מינהל המכס \_\_\_\_\_ 8
- 1.12 יישוב מחלוקות \_\_\_\_\_ 8
- 1.13 תחולה \_\_\_\_\_ 8
- נספח א' – טופס בקשה ל"יצואן מאושר" \_\_\_\_\_ 9
- נספח ב' – תעודת יצואן מאושר \_\_\_\_\_ 13

## 1.1 תוכן הוראת הנוהל

בהסכמי הסחר החופשי עליהם חתומה מדינת ישראל עם הקהילה האירופית, אפטי"א, רומניה, בולגריה, תורכיה וירדן בצבירה האירופאית-ים-תיכונית, נקבעו תנאים שעל היצואן/הטובין לקיים, בכדי שטובין ייהנו מהעדפת מכס במדינת הייבוא.

אחד התנאים שנקבע בהסכמים אלה הוא כי לטובין המיוצאים במסגרת הסכם הסחר תצורף תעודת תנועה EUR-1 או EUR-MED (להלן: "תעודת EUR") חתומה ע"י רשות המכס במדינת הייצוא והמעידה כי הטובין המפורטים בה הינם "מוצרי מקור" העומדים בכללי מקור ובכל שאר תנאי ההסכמים. ההסכמים מאפשרים חלופות לתעודות תנועה EUR-1 ו/או EUR-MED בדמות של הצהרה ע"ג חשבונית, המעידה כי הטובין עומדים בכללי המקור ובכפוף לתנאים הבאים:

- במידה וערך "מוצרי מקור" במשלוח אחד אינו עולה על סך 6,000 יורו, רשאי כל יצואן להצהיר הצהרת EUR-1 או EUR-MED, עפ"י נוסחים שנקבעו בהסכמים.

- במידה ויצואן קיבל מעמד של "יצואן מאושר" ע"י רשות המכס במדינת הייצוא, הוא רשאי להצהיר הצהרת EUR-1 או EUR-MED לטובין שערכם בלתי מוגבל, עפ"י נוסחים שנקבעו בהסכמים.

הוראה זו דנה בתנאים ובדרישות שעל היצואן לקיים בכדי לקבל מעמד של "יצואן מאושר" ע"י מינהל המכס הישראלי, וכן במחויבויות היצואן לאחר קבלת מעמד זה. כמו כן, ההוראה דנה בפעולות עובדי יחידות הייצוא בבתי המכס לצורך יישום הוראה זו.

## 1.2 אסמכתאות

(1) הסכמי הסחר החופשי שבין מדינת ישראל מצד אחד, לבין מדינות הקהילה האירופית, מדינות אפטי"א, תורכיה, רומניה, בולגריה וירדן שנכנסו או יכנסו לתוקף עפ"י הודעת המוסמך בהנהלה, מצד האחר.

(2) פקודת המכס.

## 1.3 המוסמכים לפעול עפ"י נוהל זה

(1) המנהל - מנהל רשות המיסים, ראש מינהל המכס.

(2) מוסמך בהנהלה - מנהל תחום בכיר יצוא וכללי מקור, וכן כל מי שהוסמך על ידו.

(3) מוסמך בבית המכס - גובה מכס, סגן גובה, ממונה ביחידת הייצוא, וכן כל מי שהוסמך על ידו.

חלק זה יפורש בכפוף לתנאים שנקבעו בהסכמי הסחר, והוראות הנוהל:

(1) **ההסכמים האירופאים-ים-תיכוניים** – הסכמי הסחר החופשי בין מדינת ישראל מצד אחד, לבין מדינות הקהילה האירופית, מדינות החברות באפטי"א, בולגריה, רומניה, תורכיה ו/או ירדן (בצבירה) מצד האחר.

(2) **"מוצרי מקור"** – מוצרים העומדים בתנאים שנקבעו בהסכמים האירופאי-ים-תיכוניים, לצורך רכישת מעמד מקור והזכאים לקבלת העדפת מכס עפ"י ההסכמים האירופאים-ים-תיכוניים.

(3) **חשבונית** – חשבונית או מסמך מסחרי אחר המכיל פרטים מלאים של הטובין הכלולים במשלוח, טיבעם, סוגם, כמותם ומחירם וכן הפרטים המלאים אודות מנפיק המסמך.

(4) **חשבונית הצהרה בלתי-מוגבלת** – חשבונית בעלת ערך כלשהו המונפקת בישראל הנושאת הצהרה שנערכה ע"י יצואן מאושר בלבד עפ"י אחד הנוסחים שבנספחי הפרוטוקולים הרלוונטיים המעידה כי הטובין המכוסים בחשבונית הינם מוצרי מקור. דין חשבונית הצהרה זו כדין תעודת תנועה "EUR-1" או "EUR-MED".

(5) **יצואן מאושר** – יצואן אשר עומד בתנאים שנקבעו בהוראת נוהל זו, הוסמך ע"י מינהל המכס כ"יצואן מאושר", קיבל תעודה המאשרת מעמד זה ורשאי להנפיק "חשבונית הצהרה בלתי מוגבלת".

(6) **מורשה חתימה** – היצואן או גורם אחר אצל היצואן שהוסמך לפעול בשמו כדין, ביישום הוראת נוהל זו בפרט, ובהסכמי סחר בכלל.

## 1.5 תנאים לקבלת מעמד "יצואן מאושר"

על יצואן המבקש לקבל מעמד של "יצואן מאושר", לעמוד בתנאים הבאים :

1. היצואן רשום במע"מ.
2. היצואן מבצע משלוחים תכופים לקהילה האירופית ו/או למדינות אפטי"א ו/או למדינות החברות בהסכמים האירופאים-ים-תיכוניים – וערך כלל היצוא למדינות אלו הינו מעל 250,000 דולר ארה"ב לשנה הקלנדארית שקדמה להגשת הבקשה.
3. היצואן ימלא וימציא טופס הגשת מועמדות המופיע בנספח א' להוראה זו, בצירוף כל המידע וכל הפרטים הדרושים.
4. הגשת המועמדות כפופה לידע מקיף בהסכמי סחר. בהתאם לכך, מומלץ ליצואן ו/או לנציגו, לעבור השתלמות בהסכמי סחר רלוונטיים בטרם הגשת המועמדות.

1. טופס הבקשה המסומן **כנספח א'** להוראה זו, ימולא ע"י מורשה החתימה לצורך הוראת נוהל זו. מורשה החתימה יחתום ויטביע את חותמת החברה, במקומות המיועדים לכך בתחתית הטופס, לאחר שקרא והבין היטב את ההצהרות. במקרה של תאגיד המורכב ממספר חברות, יש למלא טופס נפרד עבור כל אחת מהחברות הנושאת זיהוי משפטי נפרד, תוך ציון מספרי החברות הקשורות. יש להגיש את כל הבקשות במאגד.
2. לבקשה יצורפו כל המסמכים התומכים הדרושים.
3. במידה ואין בידי היצואן את כל המידע הדרוש למילוי טופס הבקשה ו/או לביצוע בדיקת עמידת הטובין בכללי המקור, מומלץ שהיצואן יפנה לגורמים הבקיאים בהסכמי סחר להיוועצות.
4. לצורך הגשת טופס הבקשה, יפנה מורשה החתימה לאחד מבתי המכס - חיפה, נתב"ג או אשדוד - הקרוב למען הראשי של היצואן, ויגיש את טופס הבקשה על כל צרופותיו והמסמכים התומכים. על אף האמור לעיל, היצואן רשאי להגיש את טופס המועמדות בבית המכס שדרכו מתבצע עיקר הייצוא של החברה. חל איסור להגיש טופס בקשה ליותר מתחנת מכס אחת, ועם ההגשה הראשונה של טופס הבקשה, לא תותר הגשה מקבילה או נוספת בבתי מכס אחרים.

## 1.7 טיפול בבקשה והנפקת האישור ע"י המוסמך בבית המכס

- (1) המוסמך בבית המכס, יודא כי טופס הבקשה ממולא כראוי והוחתם על ידי מורשה החתימה, יודא כי צורפו לבקשה כל המסמכים התומכים.
- (2) עם קבלת הטופס המלא וכל המסמכים התומכים, המוסמך בבית המכס יבצע בדיקה בדבר עמידת היצואן בקריטריונים המפורטים בסעיף 1.5. בנוסף ובין היתר, יבדוק המוסמך בבית המכס את הפרטים הבאים:
  - (א) האם מספר "היצואן המאושר" זהה למספר העוסק כפי שרשום במע"מ.
  - (ב) כתובת נכונה ועדכנית של היצואן/חברה והמפעלים השייכים אליהם.
  - (ג) היקף היצוא כאמור בסעיף 1.5 (2) לעיל.
  - (ד) התאמת המידע שסיפק היצואן בטופס הבקשה למידע המצוי בידי מינהל המכס.
  - (ה) כל בדיקה נוספת שיראה לנכון.
- (3) התעורר ספק או חשד בעת בדיקת הבקשה לגבי מילוי אחד התנאים לקבלת האישור, רשאי המוסמך בבית המכס לבקש מסמכים ענייניים נוספים ו/או לבצע בדיקה עניינית אחרת.
- (4) השתכנע המוסמך בבית המכס כי היצואן עומד בכל התנאים הנדרשים, יפעל כדלקמן:
  - ינפיק תעודת הסמכה המופיעה ב**נספח ב'** להוראה זו, יחתום עליו יטביע את חותמת בית המכס בשדה המתאים וימסור את המקור לידי היצואן.
  - ישמור את טופס הבקשה והאישור בדרך שתיקבע לכך. העתק טופס האישור יועבר למוסמך בהנהלה.

- יזין המוסמך בבית המכס במחשב את פרטי היצואן בדרך שתיקבע לכך.
  - אם מדובר בחידוש האישור או בתיקונו, יבצע המוסמך בבית המכס את חידוש המעמד בהתאם להוראות סעיף 1.10(4) להלן.
- (5) לא השתכנע המוסמך בבית המכס כי היצואן עומד בתנאים הקבועים בסעיף 1.5 לעיל או כי הטופס או ההצהרות לוקים באי דיוקים או בחסר או עקב סיבה סבירה אחרת, ידחה המוסמך את הבקשה וימסור את החלטתו בכתב ליצואן בצירוף העתק למוסמך בהנהלה, תוך ציון הסיבה לדחייה אם אין על כך מניעה בדין. המוסמך בבית המכס יציין בהחלטתו כי ליצואן זכות ערר בפני המוסמך בהנהלה.

## **1.8 תוקף אישור "יצואן מאושר", ביטול וחידוש המעמד**

1. תוקף האישור "יצואן מאושר" הינו לשלוש שנים. שלושה חודשים בטרם פקיעת מועד זה, על היצואן להגיש בקשה לחידוש המעמד, בהתאם לסעיף 1.10(4) להוראת נוהל זו. על אף האמור לעיל, ניתן להאריך את התוקף פעם אחת, לתקופה נוספת שלא תעלה על 12 חודשים.
  2. על אף האמור בסעיף 1 לעיל, במידה והתברר כי היצואן לא עמד בתנאים שפורטו בהסכמי הסחר והוראות הנוהל, יודיע על כך המוסמך בבית המכס למוסמך בהנהלה.
- המוסמך בהנהלה יבחן את המידע שנמסר לו, ויחליט אם לבטל את מעמד ה"יצואן המאושר" או לנקוט בכל צעד שיראה לו לנכון, עפ"י המידע שנמסר לו.

## **1.9 זכויותיו של "היצואן המאושר"**

1. עם קבלת אישור "יצואן מאושר", רשאי היצואן להנפיק חשבונות הצהרה בלתי מוגבלת, תוך ציון מספר היצואן המאושר בתוכן ההצהרה במקום שיועד לכך, עבור משלוחים שערך "מוצרי המקור" שבהם הינו ללא הגבלה, כתחליף לתעודות EUR-1 או EUR-MED.
2. יצואן מאושר אינו נדרש לחתום או לציין שמו על חשבונות הצהרה שהוא מנפיק.
3. אין להנפיק חשבונות הצהרה ותעודת תנועה בו זמנית לאותו משלוח.
4. היצואן המאושר רשאי לבקש שתונפק לו תעודות EUR-1 או EUR-MED, על אף היותו יצואן מאושר, וזאת בתנאי שלא הונפקה עבור אותו משלוח חשבונות הצהרה.

## **1.10 חובותיו של "היצואן המאושר"**

- היצואן ישתף פעולה וינהג בשקיפות מרבית כלפי המוסמכים בבית המכס ו/או בהנהלה. עליו לנהוג כדלקמן:
1. מורשה החתימה יערוך בדיקה מעמיקה, מקיפה וקפדנית בדבר עמידת הטובין בכללי המקור שנקבעו בהסכמים האירופאים-ים-תיכוניים ורק לאחר שהשתכנע כי הטובין עומדים בהסכמים אלה ובהוראות הנוהל, יאשר הנפקת חשבונות הצהרה.
  2. היצואן מתחייב למסור מידע עפ"י דרישה של המוסמכים בטרם ביצוע היצוא או לאחר מכן אודות עמידת הטובין בכללי המקור ויתר סעיפי ההסכמים, כאמור בס.ק. (1) לעיל וכן פרטים על מקום

- ייצור הטובין, תהליכי הייצור, מרכיבי חומרי הגלם, סיווגם ומקורם ששימשו בייצור המוצר והכל לפי העניין.
3. היה ו"יצואן מאושר" ייצא טובין אשר הנפיק בגינם הצהרת חשבונית בלתי מוגבלת, והתברר בדיעבד כי לא היה רשאי להנפיק את ההצהרה כאמור, יודיע על כך היצואן לבית המכס שדרכו בוצע הייצוא ללא דיחוי.
4. במקרה בו היצואן מבקש לחדש את המעמד לפי סעיף 1.8 להוראה זו, או במידה וחלו שינויים בחברה המצדיקים עדכון המעמד, היצואן יפנה לבית המכס המטפל על מנת לעדכן את המעמד או לחדשו. המוסמך בבית המכס יבחן אם חידוש המעמד או השינויים שחלו דורשים ביצוע תהליך הרשמה מחדש. בהתאם, רשאי המוסמך בבית המכס לפטור את ה"יצואן המאושר" מכל הליכי ההרשמה או בחלקם הקבועים בהוראה זו לרבות מילוי טופס הרשמה **שבנספח א'**.
5. התברר והיצואן מסר מידע בלתי מדויק או נעשה שימוש שלא כדין בהצהרה או לא פעל היצואן בהתאם לאמור בהוראות הנוהל, יהיה רשאי המוסמך בהנהלה, ביוזמתו או עפ"י המלצת המוסמך בבית המכס, לנקוט בכל הצעדים שיראה לנכון, בכפוף לדין הישראלי ו/או לאמור בהסכמי האירופאים-ים-תיכונים, על מנת להחזיר את המצב לקדמותו או לתקן את המצב שנוצר, לרבות ביטול אישור "יצואן מאושר" אף רטרואקטיבית, הודעה על השימוש באישור שלא כדין לרשויות המכס הזרות, ונקיטת הליכים משפטיים לפי כל דין.
6. האישור "יצואן מאושר" כולל מספר האישור, הינו אישי, פרטני ובלעדי ליצואן והעברתו לכל גורם או גוף שלישי אסורה בהחלט.

### **1.11 פיקוח על ה"יצואן מאושר" וסמכויות מינהל המכס.**

1. המוסמך בבית המכס או בהנהלה יבצע לפי שיקול דעתו או בעת הצורך ביקורים אצל היצואן המאושר או יזמנו לבירור על מנת לוודא כי הוא עומד בכל סעיפי ההסכם או בהוראת נוהל אלה.
2. המוסמך בבית המכס או בהנהלה יהיה רשאי לבטל את אישור "יצואן מאושר", ולאחר שניתן ליצואן הזדמנות לטעון טענותיו, במקרים הבאים:
- א. היצואן אינו עומד בתנאי ההסכמים ו/או בתנאי הוראות הנוהל.
- ב. נמצאו אי דיוקים בטפסים שהוגשו ע"י היצואן בדיעבד.
- ג. היצואן אינו משתף פעולה עם רשויות המכס.
- ד. מקרים אחרים המצדיקים ביטול המעמד.
3. לעניין זכות הערר, הוראות סעיף 1.7 (5) יחולו על סעיף זה בשינויים המחויבים.

## **1.12 יישוב סכסוכים ומחלוקות**

התעוררה מחלוקת לעניין יישום הוראת הנוהל הנוכחית, ולא נקבעה במפורש זכות ערר בהוראה ליישוב המחלוקת שהועלתה, יצואן יהיה זכאי לערער לפני המוסמך בהנהלת המכס, אם יישום ההוראה על יצואן המערער מובילה לתוצאה בלתי צודקת בעליל.

## **1.13 תחולה**

ההוראה מתייחסת אך ורק למכלול הנושאים הקשורים למעמד "יצואן מאושר", והמידע שהוראה זו מכילה לא ישמש אסמכתא לפי כל דין אחר.



## נספח א' – טופס הבקשה



**טופס בקשה ל"יצואן מאושר"**

**1. פרטי החברה**

(א) שם היצואן המבקש, מס' ח.פ של היצואן, לרבות שם חברת האם במידה והיצואן משתייך לקבוצת חברות.

.....  
.....  
.....

(ב) מען הראשי של החברה.

.....  
.....

(ג) פרטי מורשה החתימה, לרבות כתובתו, דוא"ל, טלפון, נייד ופקס.

.....  
.....  
.....  
.....

(ד) מספר העובדים/ות בחברה.

.....

(ה) תחומי פעילות החברה עפ"י ענף באופן כללי, ותחומי הפעילות בהם מתבצע הייצוא.

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

(ו) האם היצואן הוכר בעבר כיצואן מאושר ע"י מינהל המכס?

.....  
.....

(ז) מהם היקפי הייצוא בדולר ארה"ב, למדינות הסכמי הסחר האירופאים-ים-תיכוניים בשנה שקדמה להגשת הבקשה.

.....  
.....  
.....

(ח) האם הייצואן הינו היצרן? אם לא, אנו פרט את פרטי היצרן/נים של הטובין.

.....  
.....  
.....

\* ניתן לצרף הסברים בדרך נפרד, תוך הפניה ברורה ומדייקת.



**רשות המסים בישראל**

**מדינת ישראל/רשות המסים  
בקשה למעמד "יצואן מאושר"**

**2. פרטי הטובין**

(ט) מהות המוצרים העיקריים המיוצאים בתנאי ההעדפה ופירוט כללי של המרכיבים המשמשים לייצור המוצרים וכן פרטי המכס של המוצרים בייצוא.

.....  
.....  
.....  
.....

(י) תהליכי הייצור המבוצעים על המוצר באופן כללי ומהות תהליכים אלה.

.....  
.....  
.....  
.....

(יא) מקומות ייצור המוצר המרכזיים, לרבות מיקוד של מקומות הייצור.

.....  
.....  
.....  
.....

(יב) מדינות או קבוצות מדינות מהן מיובאים חומרי הגלם המרכיבים את המוצר הסופי ופרטי המכס העיקריים של חומרי גלם אלו

.....  
.....  
.....  
.....

(יג) הכיצד הגעתם למסקנה כי הטובין אותם אתם מייצאים עומדים בכללי המקור?\*

.....  
.....  
.....  
.....

(יד) פרטי סוכני המכס ו/או עמילי המכס אשר סייעו בהכנת הטופס.

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

\* ניתן לצרף הסברים בדף נפרד, תוך הפניה ברורה.



רשות המסים בישראל

מדינת ישראל/רשות המסים

בקשה למעמד "יצואן מאושר"

### הצהרה

1. הנני הח"מ, מצהיר בזה כי הטובין שייצאו ע"י ה"יצואן המאושר" ותוצהר הצהרת חשבונית בלתי מוגבלת בגינם, יעמדו בכל התנאים הקבועים בהסכמים האירופאים-ים-תיכוניים כולל הפרוטוקולים והנספחים.
  2. הנני בקיא בהסכמי סחר אירופאים-ים-תיכוניים.
  3. הנני מתחייב לספק בכל עת, עפ"י בקשת מינהל המכס ויחידותיו, מידע מדויק אודות כל מרכיבי המוצר המיוצאים בתנאי העדפה, לרבות מקום ייצור המרכיבים שלו בארץ ו/או בחו"ל, בין אם המרכיב הינו חומר גלם ישראלי בין אם לאו, בין אם הוא נקנה מספק ישראלי, בין אם לאו וכן כל מידע אחר שיידרש בנסיבות העניין.
  4. הנני מצהיר בזה כי כל הפרטים שמסרתי בטופס הבקשה נכונים וידוע לי כי אם אמסור הצהרה בלתי נכונה ו/או בלתי מדויקת ו/או שיש בה כדי להטעות, אהיה צפוי לעונשין הקבועים בכל דין.
- מצ"ב אישור רו"ח על ניהולי פנקסי חשבונות ורשומות לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות ותשלום חובות מס) התשל"ו-1976.

\_\_\_\_\_

תאריך

\_\_\_\_\_

שם המצהיר

\_\_\_\_\_

חתימה+חותמת

\_\_\_\_\_

תעודת זהות

**נספח ב' - תעודה**



מדינת ישראל/רשות המסים  
אישור "יצואן מאושר"

רשות המסים בישראל

## תעודת הסמכה ל-"יצואן מאושר"

נושאת תעודה זו הוסמך ע"י מינהל המכס בישראל כ"יצואן מאושר", בהתאם להסכמי הסחר האירופאים-ים-תיכוניים עליהם חתומה מדינת ישראל עם הקהילה האירופית, אפ"א, רומניה, בולגריה, תורכיה, ירדן בצבירה הפאן-אירופית ו/או כל מדינה אחרת בכפוף להודעת המוסמך בהנהלה.

נושאת תעודה זו רשאי להנפיק חשבוניות הצהרה בלתי מוגבלות בערכן, עבור טובין המיוצאים במסגרת הסכמים האירופאים-ים-תיכוניים כתחליף לתעודות תנועה EUR-1 או EUR-MED.

שם היצואן: \_\_\_\_\_

מס' יצואן מאושר/ Authorization No. : \_\_\_\_\_

מנפיק האישור: \_\_\_\_\_

בית המכס \_\_\_\_\_

שם העובד \_\_\_\_\_

תאריך הנפקה: \_\_\_\_\_

תוקף האישור: \_\_\_\_\_

חותמת בית מכס

**State of Israel/Israel Tax Authority**

**"Approved Exporter" Certificate**



**CUSTOMS DIRECTORATE**

**Certificate**  
**of**  
**"Approved Exporter"**

The holder of this certificate has been authorized as an "Approved Exporter" by the Customs Directorate, according to the Pan-Euro-Mediterranean Free Trade Agreements, signed by the State of Israel and the European Community, EFTA States, Romania, Bulgaria, Turkey, Jordan and/or any other country subject to notification by the Competent Administration.

The holder of this Certificate is authorized to issue Invoice Declarations irrespective of the value of the goods covered by them, as an alternative to Movement Certificate Eur-1 or Eur-Med.

**Name of the Exporter:** \_\_\_\_\_

**Authorization No.:** \_\_\_\_\_

**Certificate issued by:** \_\_\_\_\_

**Customs House:** \_\_\_\_\_

**Name of Official: :** \_\_\_\_\_

**Date of Issuance:** \_\_\_\_\_

**Valid until:** \_\_\_\_\_

